

Информация

о характерных нарушениях обязательных требований безопасности ТЭК, выявленных при осуществлении федерального государственного контроля Управлением Росгвардии по Оренбургской области в 2018 году

На территории Оренбургской области функционируют **85** объектов ТЭК, которым в результате проведенной процедуры категорирования (актуализации паспортов безопасности) присвоена соответствующая категория опасности.

В зависимости от тяжести последствий и размеров ущерба в результате совершения в отношении объектов ТЭК актов незаконного вмешательства **1** объекту присвоена высокая, **13** - средняя и **71** - низкая категории опасности.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации на войска национальной гвардии РФ возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

На территории Оренбургской области указанные функции осуществляются Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии по Оренбургской области¹, силами сотрудников отдела государственного контроля.

Особенностью обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, является их определение Правительством Российской Федерации в лице федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса².

Обязательные требования можно разделить на три уровня:

1. Требования установленные Федеральным законом от 21 июля 2011г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (организационные требования):

- требования к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК;
- определение вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК;
- требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК;
- обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК и другие.

2. Требования установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса» (технические требования):

¹ Далее - Управление Росгвардии

² Минэнерго России

- детальные требования к разработке и реализации мер по созданию и функционированию системы физической защиты площадных и линейных объектов ТЭК соответственно.

3. Иные требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и нормативными правовыми актами правительства Российской Федерации (процедурные требования):

- к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности;

- требования информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие.

Вышеперечисленные требования проверяются сотрудниками Росгвардии в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Так, в соответствии с «Планом проведения Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Оренбургской области плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2018 год», согласованным антитеррористической комиссией в Оренбургской области, должностными лицами Управления Росгвардии осуществлены проверки 51 объекта топливно-энергетического комплекса.

В результате контрольно-надзорных мероприятий было выявлено **359** нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, в том числе:

3 нарушения требований, предъявляемых к построению системы физической защиты объекта.

К таким нарушениям относится:

- *отсутствие постов охраны объекта на площадных объектах ТЭК;*

- *не проведение анализа уязвимости объекта в целом, а также оценки эффективности существующей системы физической защиты объектов, с периодичностью для объектов высокой и средней категории опасности - не реже одного раза в год, для объектов низкой категории опасности - не реже одного раза в 3 года.*

356 нарушений требований к инженерно-техническим средствам охраны, в том числе,

177 нарушений требований к инженерно-техническим средствам защиты, характерными из которых являлись:

- *не заглубление основного ограждения в грунт на глубину не менее 0,5 метра для защиты от подкопа или отсутствие дополнительного ограждения внизу основного ограждения, заглубленного в грунт на глубину не менее 0,5 м, для защиты от подкопа;*

- *отсутствие дополнительного ограждения на крышах и стенах одноэтажных зданий, примыкающих к основному ограждению объектов и являющихся составной частью его периметра;*

- *не соответствие предъявляемым требованиям средств защиты оконных проемов контрольно-пропускных пунктов для прохода людей*

(отсутствие защитных металлических оконных конструкций для уязвимых мест);

- не оборудование входных дверей контрольно-пропускных пунктов для прохода людей переговорными устройствами, не установление телекамер для наблюдения за подступами к дверям.

41 нарушение требований к системе охранной сигнализации объектов

- не оборудование объектов системами охранной сигнализации по периметру территории объектов³;

- неисправность отдельных систем охранной сигнализации.

13 нарушений требований к системе сбора и обработки информации

- (отсутствуют системы сбора и обработки информации на объектах⁴);

30 нарушений требований к системе контроля и управления доступом

- не оборудование объектов системами контроля управления доступом - далее «СКУД» с возможностью идентификации по одному либо двум признакам в зависимости от категории объектов⁵;

14 нарушений требований к специальным техническим средствам досмотра

- не оснащение контрольно-пропускных пунктов для автомобильного и железнодорожного транспорта техническими средствами обнаружения взрывчатых веществ;

30 нарушений требований к системе охранной телевизионной

- отсутствие на объектах установленной системы охранной телевизионной;

- не соответствие имеющейся на объекте системы охранной телевизионной, требованиям установленным правилами⁶.

37 нарушений требований к системе охранного освещения

- не оборудование объекта системами охранного освещения, либо не соответствие имеющегося освещения требованиям освещенности (не менее 10 люкс);

13 нарушений требований к системе оповещения⁷

- отсутствие на объектах средств оповещения о чрезвычайных происшествиях или нападении;

³ Совокупность совместно действующих технических средств для обнаружения появления признаков нарушителя на объекте, передачи, сбора, обработки и представления информации в заданном виде (Один из примеров системы охранной сигнализации периметра, радиоволновые извещатели).

⁴ Программно-аппаратный комплекс радиоканального или проводного типа, обеспечивающий передачу информационных сообщений с технических средств охраны и их приём на пульт централизованного наблюдения, обработку информации а также выдачу сигналов управления техническим средствам.

⁵ Совокупность средств контроля и управления, обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью.

СКУД по одному признаку – использование кодового замка, биометрического распознавания, магнитной карты т.е. использование одной из систем.

СКУД по двум или нескольким признакам – использование вышеуказанных систем в совокупности (два и более признаков).

⁶ Вся видеоинформация должна храниться на цифровых накопителях информации не менее 30 суток.

Качество записанной информации определяется значимостью изображения для безопасности объекта и может варьироваться от 560 телевизионных линий с частотой 25 кадров в секунду до 380 телевизионных линий с частотой 6 кадров в секунду.

⁷ Комплекс технических средств охраны, выполняющих функцию одновременного доведения до подразделений речевых сообщений, световых, звуковых сигналов извещений о тревоге и иных сигналов.

1 нарушение требований к системе электропитания *- отсутствие резервного электропитания на объекте.*

За выявленные в ходе проверок нарушения 7 уполномоченных должностных лиц (руководителей) субъектов ТЭК, ответственных за организацию работы по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности, охраны защиты объектов были привлечены к административной ответственности по ст. 20.30 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе проведения проверок четырех объектов ТЭК были выявлены факты не устранения в установленный срок ранее выявленных нарушений, указанных в предписаниях органа государственного контроля.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), 3 должностных лица субъектов ТЭК и 1 юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с требованиями пункта 55 «Правил осуществления Росгвардией федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2016г. № 1067 и пункта 41 «Административного регламента исполнения ФСВНГ РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК», утвержденного приказом Росгвардии от 03.10.2017 г. № 418, на основании мотивированных запросов, при наличии объективных причин, подтвержденных документально, субъекты ТЭК имеют право продлить сроки устранения нарушений, указанных в предписании.

Вместе с тем, ряду субъектов ТЭК, в связи с нарушением порядка обращения указанного в пункте 8.5 Административного регламента, утвержденного приказом Росгвардии от 03.10.2017 г. № 418, было отказано в продлении сроков устранения нарушений, указанных в предписаниях, в связи с нарушением сроков обращения к руководителю органа государственного контроля, либо в связи с отсутствием объективных причин, указанных в обращении руководителя субъекта ТЭК, подтвержденных документально, которые могли бы послужить основанием для продления сроков устранения нарушений указанных в предписании.

Ознакомиться со сводным планом проверок территориальными подразделениями Росгвардии объектов ТЭК на 2019 год, заинтересованные лица могут на официальном сайте Росгвардии в сети internet по адресу: [www.rosgvard.ru/Деятельность/Государственный контроль \(надзор\)/Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК/план-график проверок объектов ТЭК на 2019 год/](http://www.rosgvard.ru/Деятельность/Государственный контроль (надзор)/Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК/план-график проверок объектов ТЭК на 2019 год/)

В рамках исполнения программ профилактики нарушений обязательных требований обеспечения безопасности объектов ТЭК, сотрудниками отдела государственного контроля Управления Росгвардии по Оренбургской области, на постоянной основе проводится информирование и консультирование в ходе

рабочих встреч и консультаций по вопросам организации деятельности представителей субъектов ТЭК для обеспечения безопасности объектов ТЭК.

Для получения необходимой консультации представители заинтересованных организаций могут обратиться по телефонам:

8 (3532) 44-59-64

8 (3532) 44-59-31

или прийти на личный прием в отдел государственного контроля Управления Росгвардии по Оренбургской области, по адресу г. Оренбург, ул. Кобозева дом 58 (время работы - в рабочие дни с 9.00 до 18.00 часов, обед – с 13.00 до 14.00 часов).

Управление Росгвардии по Оренбургской области