УТВЕРЖДАЮ
Заместитель директора Федеральной
службы войск национальной гвардии
Российской Федерации –
главнокомандующего войсками
национальной гвардии
Российской Федерации
генерал-полковник полиции

_____ С.А. Лебедев

«26» февраля 2019 года

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах на 2019 год

Москва, 2019

Содержание

I.	Общие положения	3-4
II.	Цели и задачи профилактических мероприятий	5
III.	Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы	5-13
IV.	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	13-14
V.	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2019 год	14-20
VI.	Перечень подразделений и должностных лиц, уполномоченных на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при получении органом государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	20-26
VII.	План мероприятий по профилактике нарушений, проводимых Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на 2019 год	26-29
VIII.	Проект Плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020-2021 годы	29-32

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее — Росгвардия) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах (далее – Программа) разработана в соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 (далее — Общие требования).

Программа разработана в целях реализации положений статьи 8^2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

«профилактическое мероприятие» – мероприятие, проводимое Росгвардией и ее территориальными органами в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов;

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых оно реализуется;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

«обязательные требования» – требования к осуществляемой подконтрольными субъектами деятельности, а также к их персоналу, имеющими обязательных характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов и организаций, а также иными нормативными документами.

«охраняемые законом ценности» – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций,

их имущество, сохранность объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности граждан и государства.

«подконтрольная сфера» – сфера деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, связанная с организацией и осуществлением охранной деятельности; частных охранных организаций, связанная с организацией и осуществлением предоставления охранных функций, сфера деятельности частных детективов; юридических лиц, связанная с организацией и осуществлением деятельности по хранению и по торговле гражданским и служебным оружием (его основными частями) и патронами (их составными частями); субъектов топливно-энергетического комплекса по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

«подконтрольные субъекты» – подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, подразделения ведомственной охраны федеральных государственных органов и организаций, частные охранные организации, частные детективы, юридические лица, осуществляющие выполнение работ (услуг) по хранению и по торговле гражданским и служебным оружием (его основными частями) и патронами (их составными частями); объекты топливно-энергетического комплекса, которым в установленном Правительством Российской Федерации порядке присвоена высокая, средняя или низкая категория опасности.

Росгвардия в соответствии с возложенными на нее пунктами 16, 20, 22 и 23 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» полномочиями осуществляет следующие виды федерального государственного контроля:

- контроль за сохранностью и техническим состоянием оружия, находящегося в пользовании у организаций, а также соблюдением организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- контроль за частной охранной деятельностью и частной детективной деятельностью;
- контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Росгвардия осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной и иной охраняемой законом тайны.

II. Цели и задачи профилактических мероприятий

Цели профилактической работы:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачи профилактической работы:

Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере оборота оружия, частной охранной деятельности, частной детективной деятельности, охранной деятельности, осуществляемой юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны, а также в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, путем активизации профилактической деятельности Росгвардии и ее территориальных органов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

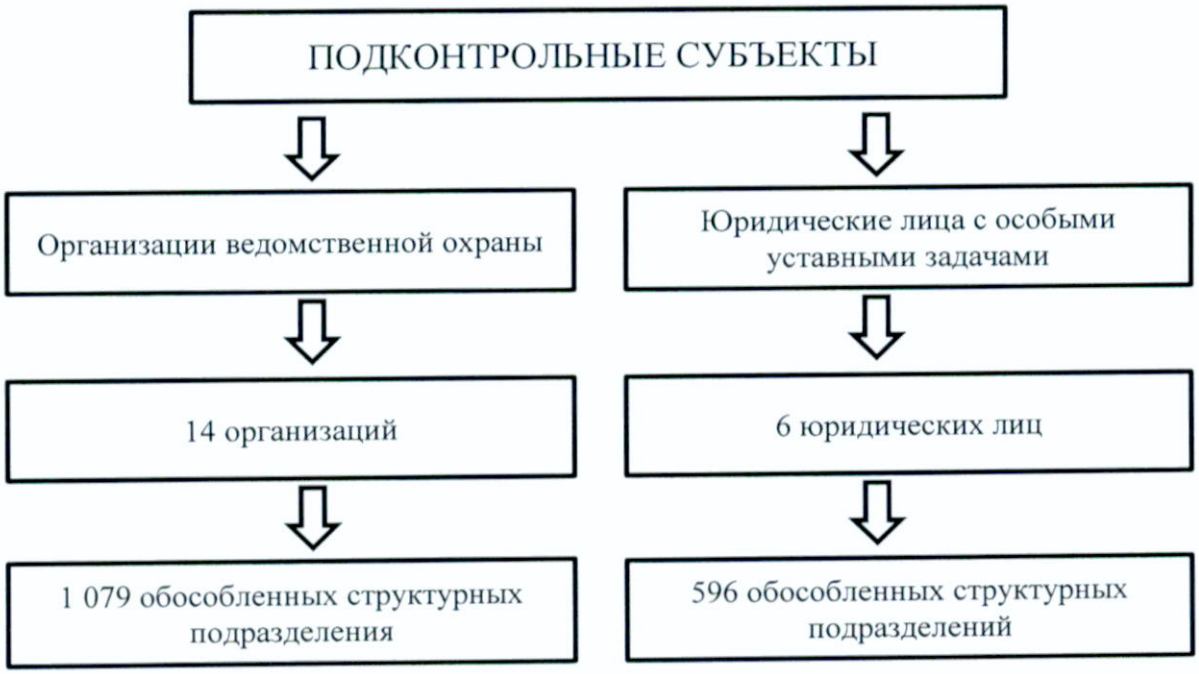
повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля (надзора).

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

3.1. В сфере осуществления охранной деятельности юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны.

Характеристика подконтрольных субъектов



На 1 января 2019 года штатная численность подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны составляет – 308 000 человек, на вооружении подразделений охраны состоит 150 000 единиц ручного стрелкового оружия, 123 000 из которых боевое.

Характеристика обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны характеризуются относительной стабильностью и длительной неизменностью.

На сегодняшний день Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, утвержденный 28 февраля 2018 года, содержит положения: 5-ти федеральных законов, 29-ти постановлений Правительства Российской Федерации и 3-х приказов МВД России.

Наиболее значимые риски

Для подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия;

нарушение обязательных требований в сфере организации и осуществления охранной деятельности.

Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы

Сокращение расходов федеральных государственных органов и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, и юридических лиц с особыми уставными задачами на обеспечение функционирования подразделений охраны.

Сокращение финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием инфраструктуры и обеспечением ее безопасности.

Проработка необходимости и возможности поэтапного внедрения

риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок подконтрольных субъектов.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

На сегодняшний день на территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность 1 675 обособленных подразделений охраны, из них подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами – 596, подразделений ведомственной охраны – 1 079.

За 2018 год в отношении подразделений охраны проведено 639 проверок, в том числе 244 внеплановые.

В 2018 году проверке подвергнуто 36% подконтрольных субъектов, при этом 100 % проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 3 083 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности.

По результатам проверок выдано 362 предписания об устранении выявленных нарушений и возбуждено 190 дел об административных правонарушениях.

Направлено 44 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из них 3 в адрес юридических лиц с особыми уставными задачами, 41 в адрес подразделений ведомственной охраны.

3.2. В сфере частной охранной деятельности и частной детективной деятельности.

Характеристика подконтрольных субъектов

Характеристика обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении государственного контроля за частной охранной деятельностью и частной детективной деятельностью

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за частной охранной деятельностью и частной детективной деятельностью характеризуются относительной стабильностью и длительной неизменностью.

На сегодняшний день Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за частной охранной деятельностью и частной детективной деятельностью, утвержденный 28 февраля 2018 года, содержит положения: 3-х федеральных законов, 3-х постановлений Правительства Российской Федерации и 2-х приказов МВД России.

Наиболее значимые риски

Для частных охранных организаций и частных детективов наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований и условий в сфере организации и осуществления частной охранной деятельности и частной детективной деятельности;

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия.

Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы

Вывод государственного контроля за деятельностью частных охранных организаций из-под юрисдикции Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определяющего правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверочных мероприятий.

Проработка целесообразности и определение основных направлений реализации механизма «регуляторной гильотины», предусмотренного поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30 января 2019 г. № ДМ-П36-608, в сферах осуществления государственного контроля, отнесенных к компетенции Росгвардии.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

На сегодняшний день на территории Российской Федерации зарегистрировано 20 897 частных охранных организаций и 940 частных детективов.